Приложение №3 к Положению о конфликте интересов

в Муниципальном казенном учреждении

«Служба муниципального заказа»

Процедура перекрестного анализа профилей заказчика и участника закупки и выборочного комплексного анализа закупок

Данная процедура перекрестного анализа профилей заказчика и участника закупки разработана в соответствие с «Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (утв. Минтрудом)»».

Цель – выявление скрытой личной заинтересованности у сотрудников МКУ «Служба муниципального заказа», которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Это касается сотрудников, связанных с непосредственным проведением закупочных процедур.

МКУ «Служба муниципального заказа проводит закупки как от себя (выступая непосредственно в роли заказчика), так и выступая уполномоченным органом в размещение закупок от других учреждений ГО ЗАТО Свободный. В первом случае к перечню сотрудников, непосредственно связанных с проведением закупочных процедур, относятся (от МКУ «СМЗ»): директор, заместитель директора, экономисты (специалисты) по закупкам. Во втором случае добавляются и сотрудники других организаций (от имени заказчика): руководитель, контрактный управляющий, специалисты по закупкам. Все эти люди могут прямо или косвенно быть задействованными в совершении коррупционных правонарушений если они (или их родственники) связаны с поставщиком (подрядчиком), который планирует участвовать в закупке.

К типовым случаям личной заинтересованности, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

* в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного работника, заинтересованного в осуществлении закупки;
* в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного заинтересованного в закупке работника имеется доля участия в ее уставном капитале;
* в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной заинтересованный работник;
* в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют работники, чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;
* в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного заинтересованного работника, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.

Для выявления этих и других случаев создаются профили заказчика и участника закупки и проводится их перекрестный анализ. Для составления профиля заказчика составляются профили по каждому сотруднику учреждения. В расчет берутся следующие критерии и информация:

1. Сведения из ежегодных деклараций сотрудников о возможной личной заинтересованности.
2. Результаты тестирования по вопросам, связанным с противодействием коррупции.
3. Наличие ранее совершенных коррупционных правонарушений сотрудниками, непосредственно связанными с проведением конкретной закупки.
4. Поступающие сведения от других сотрудников заказчика, иных юридических и физических лиц об имеющихся сговорах, незаконных схемах обогащения, родственных связях. А также любых других фактах, прямо или косвенно свидетельствующих о конфликте интересов между сотрудниками заказчика и участника закупки.
5. Предыдущие места работы сотрудников (по данным из трудовой книжки), а также нынешние места подработки (при наличии).
6. Иные сведения. К ним относится: информация из анкеты при поступлении на работу, личная карточка, социальные сети и мессенджеры, интернет-сайты, общественная жизнь сотрудников вне работы. Из этих источников берется информация о близком родстве (свойстве), имущественных, корпоративных или иных близких отношениях с потенциальными поставщиками (подрядчиками).

Для составления профиля участника закупки используются следующие критерии и информация:

1. Сведения из ЕИС (единой информационной системы в сфере закупок): ранее заключенные контракты (анализируется цикличность заключения, заказчики, суммы, предмет контракта), наличие в реестре недобросовестных поставщиков, копии учредительных документов, аукционная, конкурсная документация, документы, подтверждающие полномочия на осуществления действий от имени участника закупки, иные представленные участником документы.
2. Информация из электронного сервиса «Прозрачный бизнес» (<https://pb.nalog.ru>) - (наименование, местонахождение, ИНН, ОГРН, адрес, система налогообложения, вид деятельности, сведения о субъекте малого предпринимательства).
3. Выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, которые можно получить из электронного сервиса <https://egrul.nalog.ru>. Из нее берутся Ф.И.О. учредителей (индивидуального предпринимателя), адрес (место нахождения), доли в уставном капитале, основные и дополнительные виды деятельности с указанием ОКПД и при необходимости другие сведения.
4. Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года, которые можно получить из электронного сервиса <https://service.nalog.ru>.
5. Вышеуказанная информация собирается и о субподрядчиках (цена которых составляет более 10% цены контракта). Особое внимание уделяется постоянным контрагентам.
6. Данные с официальных сайтов участников закупок (при наличии): адрес, телефон, руководство, сферы деятельности
7. Иные поступающие сведения от государственных органов, юридических и физических лиц.

Анализу подвергается также и сама закупка. Для выборочного комплексного анализа берутся в расчет следующие параметры:

1. Повышенное внимание уделяется наиболее коррупционноемким закупкам. К ним относится строительство, реконструкция дорог, новых зданий и сооружений, капитальные и текущие ремонты стоимостью свыше 1 млн. руб. Также пристальное внимание уделяется закупкам ТМЦ с начальной максимальной ценой контракта более 500 тыс. руб.
2. Частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с точки зрения установления неформальной связи между конечным выгодоприобретателем – сотрудником и представителем контрагента.
3. Цены на приобретаемые товары, их количество и параметры (при закупках ТМЦ) соотносятся с нормативными затратами, утвержденными постановлением администрации ГО ЗАТО Свободный. Это касается приобретения средств подвижной связи, автотранспорта, принтеров, сканеров, МФУ, компьютеров (в том числе планшетных), оргтехники, носителей информации, мебели, канцелярских принадлежностей, материальных запасов для нужд гражданской обороны.
4. Недопустимость закупок предметов роскоши, а также товаров, имеющих избыточные потребительские свойства (согласно статье 19 ФЗ-44).

Далее анализируется документация по выбранной закупке. Наличие избыточного количества сложных для восприятия формулировок может преследовать цель ограничения количества участников или для сокрытия коррупционных правонарушений. Также возможными индикаторами коррупции могут быть: минимальный размер уставного капитала; недавняя регистрация контрагента; отсутствие в штатном расписании лица, отвечающего за бухгалтерский учет; наличие в договорах условий, нехарактерных для обычной практики; отсутствие необходимо количества специалистов требуемого уровня квалификации для исполнения контракта.

Учитываются также и особенности проведения конкурентных процедур по выбранной закупке. В частности, следует обратить внимание на следующие детали:

* минимальное число поставщиков (подрядчиков), подавших заявки либо вообще отсутствие заявок. За этим может скрываться влияние нерыночных факторов, включая коррупционный. К примеру, потенциальные участники не подают заявки из-за очень сложного технического задания, нереальных сроков выполнения;
* одни и те же участники, подающие заявки на схожие объекты закупок. Есть вероятность сговора между участниками с целью распределения рынка по объектам и ценам;
* большое число участников, отклоненных комиссией закупок. Может свидетельствовать об искусственном ограничении к участию в закупке через принятие неверных решений комиссией учреждения;
* большое число запросов от участников на получение разъяснений. Такое возможно при запутанной документации, которая умышленно составлена с целью допуска конкретных контрагентов.
* участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;
* очень высокий (больше 50%) или наоборот очень низкий (менее 1%) процент снижения начальной максимальной цены контракта. В первом случае есть вероятность искусственного завышения, занижении цены или демпинга со стороны участников.
* наличие предписаний, замечаний от контрольных органов.

Таким образом, анализируется как документация, связанная с осуществлением закупки, так и документация, связанная с планированием закупки. Вышеприведенные индикаторы не обязательно свидетельствуют о готовящихся или совершенных правонарушениях, но их необходимо учитывать при последующем перекрестном анализе.

На основании собранных сведений и анализа закупки, сформированных профилей заказчика и участника закупки (и возможных субподрядчиках) проводится перекрестный анализ для выявления наличия у сотрудников личной заинтересованности. При этом может быть выявлена связь между сотрудником и непосредственным поставщиком (подрядчиком), субподрядчиком либо понуждение со стороны сотрудника заказчика заключить договор субподряда с аффилированной с ним организацией.

По результатам проведенного анализа выявление личной заинтересованности и раскрытого конфликта интересов на сотрудника МКУ «СМЗ» распространяются обязанности и ответственность, указанные в п.6 и п.7 Положения о конфликте интересов в Муниципальном казенном учреждении «Служба муниципального заказа».